

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5994

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משטרת ישראל	24.12.2025	28.12.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
התעצמות מערכות אבטחה	אישור התקשרות	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
		מספר פנייה
		8001693619
		08.12.2025
		(20)3

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים						
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי						
תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים						
שם ספק		ח.פ.		סטטוס ספק		סוג ספק
מר מערכות אבטחה ותקשורת בע"מ		511310781				
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש		תאריך תחילה מאושר		תאריך סיום מבוקש		תאריך סיום מאושר
08.12.2025		28.12.2025		18.10.2026		18.10.2026
היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)		סכום מבוקש		היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)		סכום מבוקש
שקלים ישראלים חדשים		13,550,000		13,550,000		13,550,000

דיון ונימוקים

- המשטרה (להלן - מ"י) מבקשת להתקשר עם חברת מר מערכות בע"מ (להלן - החברה) לטובת התעצמות מערכות האבטחה.
- יודגש כי הבקשה נוגעת לרכש התעצמות בלבד, ואינה כוללת רכיב תחזוקה.
- פרויקט "מב"ט ירושלים" הינו פרויקט טכנולוגי-מבצעי רחב היקף אשר עוסק בפריסת מצלמות אבטחה וסנסורים במרחב הציבורי ברחבי העיר ירושלים. המערכת מספקת יכולות מתקדמות לזיהוי, ניטור, שליטה ובקרה בזמן אמת לצד תחקור לאחור ומהווה נדבך מרכזי וקריטי בשמירה על הביטחון הציבורי ובסיוע לפעילות המבצעית השוטפת של כוחות המשטרה.
- כיום פרויקט מב"ט ירושלים מתוחזק על ידי החברה, האמונה על תקינות המערכות, תחזוקתן השוטפת וביצוע רכשי התעצמות בהתאם לצרכים מבצעיים משתנים. בנוסף, מערכת שליטה ובקרה (שו"ב) מרכזית, המשמשת את הכוחות המבצעיים, פותחה ומתוחזקת אף היא על ידי החברה. המערכת כוללת אלפי מצלמות משטרתיות, תשתיות תקשורת קוויות ואלחוטיות, שרתים, מערכות ניהול וידאו (VMS) ותחנות עבודה, וכן חיבור של אלפי מקורות וידאו נוספים של גופי ביטחון שונים למרכז השליטה בירושלים.
- מקור ההתקשרות עם החברה הוא מכוח מכרז פומבי 63/2013 לשדרוג ותחזוקת מערכת אבטחה לעיר העתיקה בירושלים ("מב"ט 2000"), שבמסגרתו נבחרה החברה והחלה לפעול החל מיום 19.10.2015 עד ליום 18.10.2025
- ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) (3) מיום 19.10.25 ועד ליום 18.10.26 בהיקף של 12,500,000 ₪

- בסמכות ועדת הפטור העליונה, מתוכם 8,500,000 ש"ח עבור תחזוקה והיתר עבור רכש התעצמות תוך הערה כי על המשטרה להציג תוך חצי שנה לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד את המודל המרכזי למכרז החדש.
7. בשנת 2023 בחן מדור פרויקטים תשתיתיים באטו"ב את צרכי המערכת וקבע כי הדרישות הקיימות אינן עדכניות עוד. לפיכך החל תהליך מיפוי רחב היקף, לרבות מול גופי ביטחון נוספים הצורכים את המערכת. על אף שהעבודה על המכרז החלה מבעוד מועד, פרסומו התעכב בשל מורכבות איסוף הנתונים, בחינת שילוב מערכת השו"ב, ועדכונים חוזרים במפרט, וכן עקב אירועי 7 באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל", שהשפיעו בפועל על זמינות גורמי המקצוע, בין היתר גם בשל צווי מילואים של יועצים וגורמים הנוגעים לנושא.
8. במסגרת אישור הפטור האחרון (16.9.2025) הציגה המשטרה לוחות זמנים מפורטים למכרז החדש, ונמסר כי המשטרה עומדת בלוחות הזמנים האמורים. להלן הלו"ז המרכזי שהציגה המשטרה במסגרת בקשת הפטור הקודמת:
- 8.1. סיום אפיין דרישות סיווג המכרז – עד אוקטובר 2025
 - 8.2. סיום עדכון המסמכים בהיבט המסחרי – עד דצמבר 2025
 - 8.3. סיום בדיקת מסמכי המכרז על ידי יועמ"ש – עד פברואר 2026
 - 8.4. אישור ועדת המכרזים ופרסום שלב א' – עד מרץ 2026
 - 8.5. בדיקת מענים שלב א' ואישורם – עד אפריל 2026
 - 8.6. פרסום שלב ב' – עד יולי 2026
 - 8.7. בדיקת מענים שלב ב' – עד אוקטובר 2026
 - 8.8. קביעת זוכים ותחילת עבודה – עד דצמבר 2026
 - 8.9. ישנה תקופת חפיפה של עד חצי שנה בין הזוכה החדש לזוכה הנוכחי.
9. **נוכח צרכים מבצעים מ"י פונה בבקשה להתקשר עם החברה מהנימוקים הבאים:**
- 9.1. הצורך המבצעי – במהלך התקופה האחרונה התקבלו תקציבים ייעודיים, בין היתר מכוח החלטות ממשלה ופניות תקציביות, לצורך מענה מיידי לפערים מבצעיים חמורים במחוז ירושלים, ובראשם מזרח ירושלים, העיר העתיקה והר הבית, עוטף ירושלים והר הזיתים. התקציבים נועדו לסגור פערי אבטחה ושליטה הנובעים מהיעדר או מהתיישנות של מערכות טכנולוגיות קריטיות, שחלקן הגיעו לסוף חיי מוצר (EOL/EOS), ואשר פוגעים בפועל ביכולת למנוע אירועי פח"ע, פשיעה לאומנית ופלילית, חדירות והתפרעויות באזורים רגישים במיוחד. מימוש התקציבים מחייב הקמה ושדרוג מיידיים של עשרות אתרי צילום וניטור, חיזוק ליבת הרשת והחלפת מערכות כושלות, **כאשר כל עיכוב בביצוע צפוי להותיר פער מבצעי ממשי בתקופה רגישה**, ובפרט לקראת חודש רמדאן, המאופיין בעלייה ברמת האיום והחיכוך. בנסיבות אלה, ובהינתן מקור התקציב הממשלתי והצורך המבצעי הדחוף שנקבע ברמת מדיניות, נדרש מימוש מיידי של רכש ההתעצמות הנוכחי, מבלי יכולת להמתין עד לתחילת ההתקשרות במכרז החדש הצפוי לתחילת חציין ב' בשנת 2027.
 - 9.2. לדברי המשטרה, רק הספק הנוכחי מחזיק כיום בידע, בניסיון ובתשתיות המסוגלות הנדרשות להפעלה ולתחזוקה של המערכת, ולנוכח דרישות הסיווג הביטחוני והעובדה שהליך מכרז חדש – הכולל היבטי סיווג – מצוי בעיצומו ואורך זמן, אין בטווח הזמן הקרוב אפשרות מעשית לביצוע רכש או התעצמות באמצעות ספק אחר.
 10. יצוין כי לאחרונה התקיים הליך משפטי, הנוגע בעקיפין לבקשה דנן בכך שהוא משפיע על הסדרת השימוש במערכת ניהול הווידאו (VMS) במסגרת התקשרויות שונות של המשטרה. במסגרת מכרז 2013-63, שעניינו הקמה, שידור ותחזוקת מערכות אבטחה בעיר העתיקה בירושלים (פרויקט מב"ט 2000), זכתה כאמור חברת מר כאינטגרטורית, ובמסגרתו הוטמעה מערכת ה-VMS של חברת Milestone כפלטפורמה המבצעית. כלקח מאירועים מבצעיים, ובפרט מהכשלים שהתגלו באירועי 7 לאוקטובר בתחנת שדרות, החליטה המשטרה לעגן באופן מפורש במכרז 2024-46, שעניינו התקנת מערכות מיגון, הבטחת מתח נמוך ומערך נעילה מבוקר, דרישה שלפיה הספק הזוכה יחויב להשתמש במערכת VMS מתוצרת Milestone בלבד. דרישה זו הותקפה בעתירה מצד חברות שונות, בטענה להכרזה בפועל על ספק יחיד; אולם בית המשפט המחוזי דחה את העתירה וקבע כי קיומה של תשתית ארצית מבוססת Milestone מהווה הצדקה רציונלית לדרישה. בהמשך, ובהסכמת הצדדים, קבע בית המשפט העליון כי על המשטרה להסדיר את השימוש במערכת באמצעות פנייה רשמית לקבלת פטור מחובת מכרז. בנסיבות אלה, שימור ההתקשרות הנוכחית עם חברת מר הן לצורך תחזוקה והן לרכש התעצמות, עד להשלמת ההליכים המכריזים וההכרעה בוועדת הפטור העליונה בנושא שהוסבר בפסקה זו, חיוני לשמירה על רציפות תפקודית ויציבות הליבה הטכנולוגית שעליה נשענת כיום אסטרטגיית ה-VMS הארצית של המשטרה.
 11. באשר לעלויות התחזוקה כתוצאה מהתעצמות זו מ"י השיבה כי הגידול המשמעותי ברכש התעצמות יביא גם לגידול בהוצאות התחזוקה, יחד עם זאת בשנה הראשונה קיימת אחריות הספק על תחזוקה ותקלות. לאחר מכן יתווספו עלויות תחזוקה בערך של כ-10% מערך הצידוד שנרכש כעת.
 12. לשאלת הרפרנטורה האם ציוד ההתעצמות שנרכש במסגרת בקשה זו יוכל להתממשק בעתיד לכל מערכת VMS שתהיה בעתיד, או רק למערכת של חברת Milestone, ענתה המשטרה כי הצידוד שיוקן יכול להתחבר לכל מערכת VMS שתעמוד בדרישות המקצועיות והמפרט הטכני שנכתב במכרז החדש.

13. יובהר כי הציוד שיונתקן יכול להיות מתוחזק בעתיד על ידי חברות אחרות, למען הסר ספק במכרז החדש הזוכה יתחזק את המערכת במצב "AS IS".
14. מר יוני מנדסלון, רכז ביטחון לאומי וקניין רוחני ממליץ לאשר את ההתקשרות שכן הבקשה נוגעת באופן ישיר לביטחון הציבור ולאחריות המבצעים של המשטרה וכי המנה להשלמת הליך מכרזי חדש צפויה לפגוע בכך פגיעה ממשית.
15. היות והבקשה להרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית וספק אם הבקשה עומדת בתנאי הבקשה 3(20) לתקנות חובת המכרזים שכן ההתקשרות המקורית נעשתה מכוח מכרז וצפוי להתפרסם מכרז חדש בקרוב, הוועדה רואה לנכון לאשר את ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015013 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.



30.12.2025